

坚持两手齐抓 确保市场稳定

副省长 吴瑞林

今年1—4月份以来,尤其是4月份,尽管遭到了突如其来的非典型肺炎疫情的冲击,但是全省的经济发展依然保持着高位运行的态势。5月6日,梁保华省长亲自签发了有关保障市场供应、维护市场稳定工作的紧急通知。5月8日,我召集省有关部门就此进行了专题研究。在这之前,省整顿规范市场经济秩序领导小组也就做好当前防治非典型肺炎药品供应工作的市场问题作出了具体部署。前一阶段,全省各地、各有关部门和单位在市场方面,已做了大量的深入细致的工作,目前,我省市场秩序基本保持稳定。大家为防治非典型肺炎和在困难的情况下促进经济建设持续增长做出了明显贡献。当然,在这一过程当中,也出现一些问题,这些问题也都得到了比较及时的处理,所以全省市场总体状况是好的。下一步保障市场供应,维护市场秩序的任务仍很艰巨,如何做好这些工作,概括起来,有三个层次的内容,一是一定要坚持两手齐抓,二是提三项原则要求,三是确保六个方面的到位,即“两抓、三要、六到位”。

所谓“两抓”,就是当前要集中精力,在抓好抗击和防治非典型肺炎这个突如其来的疫情的同时,紧紧抓住经济发展这个中心不放松。假如没有经济工作做基础,面对这场疫情,我们就会失去人、财、物的基础,就会成为无水之源,无本之木。因此一定要处理好这两件大事之间的关系。温家宝总理5月7日在国务院常务会议上强调指出,要一手抓防治非典型肺炎这件大事,一手抓好经济建设这个中心不动摇。这一指示精神,我们一定要认真贯彻执行。市场工作,恰好是“两手抓”的交汇点,既是防治非典型肺炎这件大事之所需,也是经济建设这个中心之所系,切实做好市场工作对于实现“两手抓”的目标至关重要。

为了做好市场工作,我们提出三项原则要求,就是政府干预要准、市场供应要快、市场监管要严。体现在具体工作中,就要做到“六个到位”。

一、思想认识到位。尽管当前大家对“两手抓”已做了不少工作,也有一定的认识水准,但总体而言,与党中央、国务院和省委、省政府提出的要求,与我们江苏的实际情况,与兄弟省市当前所做的工作相比,还存在一定的差距,甚至漏洞。我们要进一步把思想认识统一到党中央、国务院的总体部署上,统一到省委、省政府的工作安排上,在认真分析前一阶段抗击非典和经济工作形势的同时,进一步安排部署好下一步的工作。切实保障医药用品、防护物品以及生活必需品市场供应,维护市场秩序和价格稳定,这是做好非典防治工作的重要组成部分,也是赢得这场斗争胜利的物质基础和重要条件。在思想认识上,尤其要注意我们目前所做的市场工作必须坚持依理依法。所谓依理就是依照社会主义市场经济的基本理论。我们改革的基本取向是市场经济,市场经济的基本要求就是要尽可能发挥市场规律、尤其是价值规律这个“无形的手”的作用,减少政府干预,减少对微观经济的干预。可是在当前突如其来的非典型肺炎疫情严峻考验面前,我们却增加了许多必要的行政性的措施。这是什么原因呢?市场经济理论认为,在一个特殊的时期,市场这个“无形的手”会产生一种所谓市场失灵的现象,在某些领域、某一部、某一阶段,会遭遇市场失灵。当前,恰恰遇到了市场失灵的典型表现。它形成的原因首先就是由于非典型肺炎疫情的袭击,在某些领域,某一个地点,某一段时期,对某一类的商品种类,产生了集中的突发性的需求,这个突发性需求产生之后,由于各个方面的工作骤然之间一时跟不上,造成了一种暂时性的短缺。第二就是由于所谓的信息不对称,由于需求方并不了解供需全面的信息,这就造成了信息不对称。比如说,极个别地方出现的粮食抢购,就是由于不了解我们现在粮食储备非常充足,我们的资源非常充裕。在抗击非典过程中,我们的许多商品只要加以重视,给予适当的干预,

很快就能满足需要。我们应对抢购最有力的措施就是保障供应,只要供应到位,任何的谣言,任何的抢购,都会烟消云散。第三,在突发的紧迫的需求面前,作为市场经济组成的基本单元,生产经营者为了追逐效益的需要,有可能集中力量来满足市场需求,在这个过程中有的就会产生消极的外部性负面效应。比如,极个别的单位故意生产假冒伪劣产品,生产口罩用四层纱布,在里面衬进餐巾纸;有些企业在集中而来的产品订单面前不顾环境污染的排放,对社会造成二次负担。这些就是所谓的市场失灵的典型现象,传导出来的就是表现为阶段性的、突发性的价格失灵。明明库存很充裕,但价格暴涨,违反了商品供求的价格规律。由于它突发集中在某一个时段,某一个区域,造成流通环节的一时不畅,再加上极个别的不法分子,浑水摸鱼、囤积居奇、哄抬物价,甚至造谣惑众,就进一步加剧了供需的矛盾。所有市场经济国家都要求在“无形的手”失灵的时候要用“有形的手”加以弥补,这就是政府干预。政府干预的基本取向,就是针对造成市场“无形的手”失灵的原因,比如说,产生了突发性的需求,就加快转产、增产,加速进行调度调节;针对信息不对称,就加强信息的沟通和及时的披露,提高信息的透明度,及时发布商品的供求储存以及价格信息;针对有些生产经营者在突发需求面前所做的负面动作,就加大政府强制性的监管力度等等。这就是政府干预的基本组成内容。所谓依法,就是根据《中华人民共和国传染病防治法》和这个防治法的《实施办法》中的相关条款,作为市场干预的法律依据。市场监管部门,如物价、工商、药监、质检、监察部门也都有他们相应的执法依据。我们依法行政,做好相应的工作,就一定能够在这个特殊的时期里,把市场秩序整顿好,把市场供应稳定好。同时,发挥“有形的手”的作用,一定要注意政府干预的范围,干预的时限,要准确、适时、适度。所谓适度就是在初起的阶段力度要大,所谓适时就是我们干预的时限和范围一定要有所控制。过了这段时间,当我们建立了必要的市场秩序,价值规律可以重新发挥作用,供需双方可以通过正常的经济活动建立供求关系时,要适时退出。由于过去我们长期生活在计划经

济条件下,有些同志受其影响容易依赖这套干预办法,而容易“上瘾”。现在一定要注意这个倾向。在这次非典疾病流行高潮过后,“无形的手”重新发挥作用之时,要把“有形的手”及时收回,这就是准确适时适度的含义。

二、市场监管到位。从当前最突出的与防治非典有关的商品的供应和价格来看,明显可以看到干预与不干预情况大不一样。在对相关产品的生产及时进行行政干预后,前阶段上涨的中药材价格回落了15%—20%,卫生防护用品价格回落了30—50%。在市场监管上,一定要保供、稳价,整顿规范市场秩序,坚持查处有力,把当前特殊时期的市场监管和这几年正在开展的整顿和规范市场经济秩序工作有机结合起来。各级经贸、药监、价格、工商、质检部门要通力合作,发挥价格杠杆的作用,加大对防治非典商品的质量、价格的监督管理力度,区别不同地区、不同商品、不同环节,依法、适时、适度采取必要的干预措施。要高度重视农村市场价格监管,维护广大农民群众利益。有关部门要加强市场监督管理和抽检,严禁假冒伪劣产品流入市场。要加大整顿规范力度,坚决打击哄抬物价、囤积居奇、乱涨价、以次充好、虚假广告等不法和不轨行为,有些要进行经济处罚,有些情节严重的要处分当事人和负有领导责任的领导干部。严肃查处集团性囤积性抢购,坚决防止恶性抢购。对性质恶劣、问题严重、影响较大的典型案件,要通过新闻媒体予以揭露,公开曝光,以达到震慑违规、犯罪的作用。一定要下决心尽快把与江苏防治非典有关的市场秩序和经济建设有关的市场秩序整顿好。我们既要在全面建设小康方面争取率先,在基本实现现代化方面争取率先,也要在江苏的市场经济秩序整顿上争取率先。

三、确保日常供应到位。要在分析医药用品和防护用品供应形势和疫情发展趋势的基础上,认真梳理供求缺口,对供需矛盾突出的医疗物资和药品,要把生产任务明确落实到一些生产企业和经营单位,科学合理地调整生产力布局。要从市场供应的源头——生产环节抓起,这不仅是防治非典型肺炎的需要,也是经济建设、项目建设对生产资料、原材料的需要。江苏是个经济大省,是制造

业大省,有雄厚的生产条件和物质基础,有较为齐全配套的产业门类,对生产供应应该说不存在问题,关键在于要调整思路,调整产品结构,满足和适应市场的需要。当前,要直面“非典经济”这个概念,这在一定意义上为稳定经济保持发展提供了市场机遇。但部分生产企业在这方面反映不够灵敏。前一阶段,部分产品供应有缺口,偏紧,经过组织发动,情况已经有了重大改变。比如口罩,江苏是纺织业大省,前两年,纺织还在砸锭限产,现在要组织这种纺织类的卫生用品,包括口罩、防护服的生产,应该不需要花费太大的力气,事实也证明了这一点。因此我们要从生产布局的调整、产品结构的调整开始,确保货源充裕,在产、储、调、销、价各个环节做好协调工作,保质、保价、保供,充分满足市场需要。我们要做到立足本地,整合资源;定点生产,组织货源;团结协作,调剂余缺。希望各地、各部门加大这方面的工作力度,我相信经过大家的努力,一定能很快做到确保非典防治的物资供应、确保经济建设的物资供应。只要能保证充裕的供应,抢购也好,谣言冲击也好,都是不堪一击的,要多少供多少,抢购就会止于眼前。只要市场供应确保到位,我们一定能够确保江苏市场的稳定。

四、横向沟通到位。要加强有关部门的横向联系,各级经贸、物价、工商、药监、质检、卫生、监察部门要建立通畅的渠道,信息互通,资源共享,整合执法力量,加大联合执法力度。各部门、各系统要建立健全信息收集和上报制度。目前老百姓并不完全清楚我们各职能部门的分工,比如工商和质检对市场质量的抽检这个分工是去年才进行调整的,老百姓不是很清楚。因此各职能部门要加大宣传力度,向社会公布投诉电话,发动群众监督举报。任何一个部门接到举报投诉电话,不管是否属于本部门的业务范围,都要将投诉先接受下来,及时沟通、解难释疑,并解决一些实际问题。许多地方正在建设学习型政府、服务型政府,在当前的特殊时期,我们要通过实际工作,体现出服务型政府的功能。比如应对非典冲击,有些企业加速转产、扩产,有的结合科研开发,研发一些新的医药品种,有关部门在发证、许可服务等方面,要开辟“绿

色通道”;在非典急需的物资运输方面,省政府已专门作出了安排,省交通厅制作了《特别通行证》,非典物资运输需要安排特殊车辆,领取特别通行证,一路绿灯,而且不收费。总之,在这些方面要采取切实有效的措施,确保市场供应充裕和市场秩序稳定。

五、信息披露到位。信息是否准确畅通对保市场、保秩序、保稳定至关重要。要保证供需双方的信息通畅,建立快速、准确的信息发布网络,特别是针对前面提到的信息不对称,要保证宣传引导到位,把现在我们已经做的工作,拥有的各种资源的信息及时地向社会披露,提高信息的透明度。使信息不对称的一方能获得他所需要的各方面信息,这样市场的供求矛盾就能缓解,谣言就能不攻自破,市场流通就会货畅其流,老百姓就不会产生恐慌心理,买涨不买落、买缺不买丰的现象就会得到及时纠偏。各部门、各系统要建立健全信息收集和上报制度。切实加强对医药用品、防护用品和生活必需品生产、储存、调运、销售供应和价格情况的监测工作,各市、各有关单位应及时报送抗非典所需的物资和老百姓所需的生活必需品的信息。

六、工作责任到位。要强调进一步加强市场工作的领导,落实各方面的责任。各地、各有关部门一定要切实把广大人民群众的身体健康和生命安全放在第一位,确保各项工作落到实处,各地要严格落实领导责任制,主要领导亲自抓、负总责,并明确一名负责人具体负责后勤保障工作,确保任务到岗、责任到人、反应快速、信息通畅。我们必须把情况考虑得更复杂,把问题和困难估计得更充分,把各项工作安排得更周密,按最坏处准备、朝最好处努力,真正做到应有预案、对有良策。要加强检查督促,对敷衍塞责、工作不力的,要追究有关部门和单位主要领导的责任。加强信息跟踪和督查工作,密切关注市场供应和价格动向,主动协调解决突出问题,并制定本地应对市场异常波动的预案。各级经贸、工商、物价、药监、交通、公安、监察等部门要各司其职、各负其责,密切配合,共同做好维护市场秩序的工作。(该文系吴瑞林同志5月9日在全省保障市场供应维护市场秩序电视电话会议上的讲话录音整理稿摘要)