



农村在改革中发展

——江苏农村经济发展 50 年变化

中共江苏省委农工部部长 张九汉

建国 50 年,特别是党的十一届三中全会确立改革开放政策以来,我省农村发生了深刻变革,极大地解放了农村生产力,调动和保护了广大农民的内在积极性,农村经济和社会发展取得了历史性变化。

一、在农村经营体制上,突破了传统经济体制下高度集中的人民公社体制,确立了以家庭联产承包为基础,统分结合的双层经营体制,促进了农村经济蓬勃发展。解放以后,我省农村经历了土地革命、农业社会主义改造,建立了人民公社体制。在旧体制束缚下,农民没有任何经营自主权,统得过死,农民内在动力受到压抑,导致农村生产力低下,农村经济发展缓慢。1978 年以后,全省实行家庭联产承包责任制,农村改革发展一泻千里。农民生产积极性空前高涨,粮食总产量先后跃过 2500 万吨、3000 万吨两个台阶,农林牧副渔多业并举,农村经济快速发展。1998 年,农村社会总产值达 11888.17 亿元,比 1978 年增长 63.6 倍,年递增 21.9%。

二、在农业生产方式上,突破了自然粗放的小农经济生产方式,坚持政策、科技、投入“三位一体”,用物质技术装备农业,增强了农业综合生产能力。解放以后,党和政府始终把解决人民的吃饭问题作为头等大事。全省贯彻执行了一系列行之有效的政策,创造了占全国 4% 左右的耕地,生产占全国 7.5% 左右的粮食、9% 左右的棉花、10% 左右的水产品和 6.5% 左右的肉类,主要农产品产量均居全国前列,单产水平和人均占有量在全国保持领先地位。粮食总产量达到 3415 万吨,比 1949 年增长 3.56 倍,棉花增长 17 倍,肉类产量和水产品产量分别增长 20 倍以上。农业投入不断增加,以水利为重点的农业基础设施建设得到加强。1991 年以来,累计投入 150 亿元,现已形成以大江大湖大河治洪治涝的骨干工程为主,排涝、降渍、抗旱相配套的农田水利体系,有效地抵御了自然灾害。全面实施科技兴农战略,目前全省农业科技在农业增长中的贡献份额达到 52%,比全国高出近 10 个百分点,农业科技成果转化率达 35% 以

上。与此同时,按照国家规划和市场需求,组织建设商品粮基地县,组织实施黄淮海、沿海滩涂、丘陵山区等农业资源综合开发,全省已建成一批优质粮棉基地县及畜禽、水产等其它农副产品生产基地。

三、在农业经营形式上,突破了“以粮为纲”的单一种植结构,调整和优化农业结构,大力发展多种经营,积极推进农业产业化经营。这些年来,随着社会主义市场经济的确立和完善,江苏农业正在积极调整和优化农业结构,发展产业化经营和高效农业。从种植业结构看,由以粮为主向粮食、经济作物合理布局和优质高效方向转变,经济作物种植面积扩大。从品种结构看,由以追求数量、产量增长、满足温饱需求为主转向以提高效益为主,名特优新产品成倍增长。从农业内部看,由单一的粮棉油生产向农林牧渔业全面发展方向转变,种植业比重下降,林牧渔业比重上升。在这同时,我们还组织实施龙头带动战略,推进贸工农一体化、产加销一条龙农业产业化经营,提高了农业生产的组织程度。

四、在市场体系建设上,突破了旧的农产品统购统销制度,除少数农产品外,放开农产品购销和价格,建立了多层次、多形式流通组织,加快农业市场化进程。为了适应市场经济的发展,国家逐步放开水产、蔬菜、水果等多种经营产品购销和价格,粮食、棉花也相继取消统购,实行合同订购等办法,形成了多渠道、多层次、多形式、少环节的流通新体制,农业正由传统计划经济向商品经济、市场经济转变。特别是组织农民进入市场,参与流通,发展多种经济形式的农村商业组织和各类市场,形成国家、集体、个人齐动手,代购、代销、代理人多种形式并举齐存,相互竞争、共同发展的新格局。

五、在农村经济发展上,突破了“城市—工业”、“农村—农业”的发展格局,乡镇企业异军突起,成为农业和农村现代化建设的重要支撑,提高了农村城镇化水平。乡镇企业是对传统经济计划体制的一种冲击,也是农民的伟大创举。目前乡镇企业已成为江

苏的主要经济支柱,其产值在全省工业总产值中“三分天下有其二”。改革开放以来,全省乡镇企业进入了一个全面快速发展的新时期,特别是进入九十年代,乡镇企业在原有改革的基础上,又积极推进以产权制度改革为重点的改革,发展股份制、股份合作制,推进联合、兼并、拍卖、租赁等多种改制形式,大力开拓外向型经济。经过 20 多年的发展,江苏乡镇企业现已基本实现了由外延为主向以内涵发展为主,由注重产值增长向以综合效益为主,由国内市场为主向以内外两个市场并举,由分散经营向以规模经济,由传统小生产管理向现代化科学管理的五大转变。乡镇企业对农业和农村现代化建设起到了重要支撑作用。

六、在农村经济所有制结构上,突破了过去单一的经济结构,形成以公有制为主,个体、私营、外资等多种所有制经济共同发展的新格局,增强了农村经济发展活力。改革开放以来,以集体经济为主成为江苏农村经济的一大特征。这些年来,又根据新的形势发展需要,积极调整和完善农村所有制结构,努力探索所有制经济的实现形式,形成了承包经营、租赁经营和参股经营、资产经营等多种经营形式,对部分集体企业进行产权转让、拍卖等转制为私营企业。采取灵活有效的政策措施,发展跨所有制、跨地区的多种所有制的联合与合作,发展外资经济。通过搞活家庭经营,扶持各类种养大户、运销大户、家庭工业大户,采用合伙、合作、独资、股份合作等组织形式,鼓励和引导农村个体私营等非公有制经济的发展。1998 年,全省个体私营企业的营业收入达 2000 亿元,在乡镇企业中的比重已由“八五”期末的 10% 提高到 27% 左右,成为农村经济的重要组成部分。

七、农民生活水平显著提高,实现了由温饱向小

康的历史性跨越,农村面貌发生了根本性变化。全省农民人均纯收入 1998 年达 3377 元,比 1978 年增长 20.8 倍。针对南北经济发展差距,1984 年,省委提出了“积极提高苏南、加快发展苏北”的区域经济发展方针,90 年代又组织实施“一手抓好沿江为重点的经济比较发达地区的改革开放,加快经济发展;一手抓好以淮北为重点的经济薄弱地区的改革开放,加快脱贫致富”的区域经济发展战略,组织开展了扶贫攻坚计划和徐连经济带建设,切实减轻农民负担,加快苏北脱贫致富奔小康步伐,现在全省 90% 以上的县(市、区)基本实现了小康。苏南和沿江地区正在由小康向基本农业和农村现代化目标迈进。

八、农民的思想观念发生了深刻的变化,农村精神文明建设和民主法制建设取得明显进步,农民整体素质有所提高。改革开放以来,始终坚持以经济建设为中心,“坚持两手抓、两手都要硬”,把加强农村教育放在重要位置。通过多种形式发展农村卫生、文化、体育事业,全面提高农民思想道德和科学文化素质。陆续开展了评选“遵纪守法”、“五好家庭户”、“文明户”和创建文明村镇的“三户一创”活动,提高农村精神文明整体水平。加强以党支部为核心的基层组织建设,抓好经济薄弱村和后进村的整顿工作,从 1988 年开始进行村民自治制度建设,目前已有 95% 的村实行了村务公开制度,扩大民主选举,积极实施依法治农、依法治村,维护了农村的稳定,促进了农村社会的全面进步。

江苏农村经过 50 年的发展,创造了辉煌;展望未来,面向新世纪的农村已进入了一个新的发展阶段,在全面实现小康的基础上,正在努力向农业和农村现代化目标迈进。