

# 实行“两个转变” 开创江苏国土管理工作新局面

江苏省国土资源局副局长 杨向杰

“九五”开局之年,我们迎来了《土地管理法》颁布十周年紀念日和第六个全国土地日。在这继往开来的历史时刻,总结过去,展望未来,围绕经济建设中心,筹划国土管理工作,确定跨世纪奋斗目标,具有特殊的意义。

“八五”期间,是我省土地管理事业全面发展的重要时期。乱占滥用耕地的势头得到有效遏制,土地有偿使用制度全面推行,省、市、县、乡四级土地管理网络已经形成,土地法制和基本国策观念进一步深入人心,基础工作有了长足发展。可以说,“八五”期间,是江苏土地管理事业发展最快、成效最显著的时期。

着眼经济全局,立足江苏省情,我省“九五”期间及2010年土地管理的基本思路是:认真贯彻落实党的十四届五中全会和中央经济工作会议精神,围绕省委九届三次全会确定的目标,按照全国土地使用制度改革工作会议及耕地保护工作会议明确的任务,全面推进土地管理改革,抓好土地供应从行政划拨为主向在国家宏观调控下以市场配置为主的转变;土地利用从粗放型向集约型的转变。加大耕地保护力度,严格控制土地供应总量;加大土地使用制度改革力度,规范土地市场;加大土地执法力度,建立良好的国土管理秩序。为国民经济持续、快速、健康发展提供土地资源和资产保障。在耕地保护方面,突出“控增盘存”,即严格控制新增占用耕地,盘活存量建设用地,促进土地利用集约化。在规范土地市场方面,实行“严一活二”,即由政府严格垄断土地一级市场,在宏观调控下搞活土地二级市场,促进土地供应通过市场配置。做到“三个提高”即提高土地利用的科学管理水平;提高基本农田保护、建设、管理标准;提高土地产出效益。实现“五个加强”,即加强对非农业建设用地的审批把关;加强以产权管

理为核心的土地登记;加强国有企业土地资产管理;加强基础业务及机关队伍建设;加强国土管理宏观调控能力。

主要奋斗目标和具体工作措施是:一是切实保护耕地,按照全省粮食基本自给的标准,从严从紧控制非农业建设用地规模,实现2000年保持耕地总量7800万亩左右的目标。二是坚持节流与开源并举,加大土地复垦力度,“九五”期间,全省要复垦荒废地75万亩,其中建成耕地50万亩。三是继续深化土地使用制度改革,逐步扩大土地有偿使用范围,培育规范土地市场,加速供地渠道双轨合一,到2010年,全省所有非公益性建设用地都要通过市场竞争进行有偿配置。四是围绕经济建设中心,优化配置土地资源,切实做好建设用地服务保障工作。编制完成省、市、县、乡四级跨世纪土地利用总体规划,同时与年度计划相衔接。五是要更全面、更扎实地抓好地籍管理,完成全省土地利用现状调查汇总和县城以上地籍调查登记发证和定级估价工作,建立起全省地价体系和地价信息网络。六是要加强土地法制建设,进一步完善配套法规,健全执法监察网络,努力把全省土地违法的发案率降下来,并确保每年的查处结案率不低于95%。七是要进一步加强机构、队伍建设,努力提高土地管理队伍的整体素质。县以上所有土地管理者都要接受专业证书教育,乡镇普及中专教育,并在此基础上,逐步建立起土地管理职称体系。八是要加强科技研究,全面推进土地管理部门的基础建设。建立起省、市两级土地科研机构,争取每年都有10个以上科研项目获得省和国家级奖励,省、市及50%以上的县级国土资源管理部门都要建立综合信息系统,50%以上的县要实现档案管理的联网。